

20-11-2019



BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-2725-8/19

Banja Luka, 20.11.2019. godine

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi ponuđača MN Flex d.o.o. Doboj, protiv Odluke broj 02/2-80/I-14238 od 21.10.2019. godine, ugovornog organa ZP "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a.d. Gacko, LOT 2, na osnovu člana 104. i 111. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. i 228. stav (1) Zakona o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH ", br.29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici održanoj 20.11.2019. godine, **donio je :**

RJEŠENJE

Žalba se odbija kao neosnovana.

OBRAZLOŽENJE

Ponuđač MN Flex d.o.o. Doboj, izjavio je žalbu broj. 5-10/19 od 30.10.2019. godine protiv Odluke broj 02/2-80/I-14238 od 21.10.2019. godine, LOT 2, ugovornog organa ZP "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a.d. Gacko,.

Žalilac je izjavio žalbu zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama, a zasnovao je na slijedećim žalbenim navodima:

Žalilac ističe da je Ugovorni organ u Otvorenom postupku JN, TD broj 143/19: Nabavka cjevovoda, predmetnom Odlukom broj: 02/2-80-I-14238 od 21.10.2019. u Lotu 2. - Nabavka gumeno-fleksibilnih crijeva, ugovor dodijelio ponuđaču "Topic Company" d.o.o. Prijedor, a ponuđača "MN-FLEX" d.o.o. Doboj proglasio nekv3lifikovanim u skladu sa članom 49. ZJN BiH -Tehnička i profesionalna sposobnost.

Kao razlog navedeno je da "MN-FLEX" d.o.o. Doboj "...nije dokazao uspješno iskustvo u realizaciji najmanje jednog ugovora u prethodne tri godine za isporuku predmetne robe, minimalne vrijednosti na godišnjem nivou u iznosu od 50.000,00 KM, bez PDV.", kako je traženo u tač.4.1 a) Tenderske dokumentacije.

"MN-FLEX" d.o.o. Doboj je u Prilogu br. 10 kao referensu naveo 2 ugovora iz 2017. godine, (o u tač.4.1 a) Tenderske dokumentacije, kao i u samom Prilogu br. 10 traži se najmanje jedan), čiji je iznos u toku 2017. godine, dakle na godišnjem nivou, veći od zahtijevanih 50.000,00 KM u tač.4.1 a) Tenderske dokumentacije.

Smatramo da su ovim u potpunosti ispunjeni zahtjevi Tenderske dokumentacije i tražimo da poništite predmetnu odluku i provedete e-aukciju kako je predviđeno tenderskom dokumentacijom ili da obnovite postupak.

Ugovorni organ je dostavio ovom organu dokumentaciju potrebnu za odlučivanje po predmetnoj žalbi.

Prema Izjašnjenju ugovornog organa broj: 06-8689 od 01.11.2019. godine, ugovorni organ se izjašnjava na slijedeći način:

“ ... Ugovorni organ ističe da je Tenderski dokument za ovu javnu nabavku izradio u svemu rukovodeći se odredbama ZJN BiH („Sl.Gl.BiH", broj: 39/14), podzakonskih akata koji se odnose na javne nabavke, prije svega - Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda BiH („Sl.Gl.BiH", broj: 90/14 i 20/15), uz poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije ponuđača, te su stoga žalbeni navodi koje Žalitelj ističe neosnovani, iz razloga kako slijedi:

Tenderskim dokumentom Ugovornog organa je, u Poglavlju II Uputstva ponuđačima, Dio B - Kvalifikacija ponuđača, podtačkom 4.1. pod a) precizirano da ponuđači, da bi dokazali svoju tehničku i profesionalnu sposobnost, moraju imati uspješno iskustvo u realizaciji najmanje jednog Ugovora u prethodne 3 godine za isporuku predmetne robe, minimalne vrijednosti na godišnjem nivou u iznosu od 100.000,00 KM bez PDV-a za lot broj 1. a 50.000,00 KM bez PDV-a za lot broj 2., a kao dokaz da ispunjavaju traženi uslov obavezni su, u skladu sa

podtačkom 4.2. pod a), dostaviti referens listu isporuke predmetne robe i popunjen Prilog broj 10.

U skladu sa traženim zahtjevom, Ponuđači su za Lot 2. bili obavezni dostaviti najmanje jedan ugovor minimalne vrijednosti na godišnjem nivou od 50.000,00 KM bez PDV-a. Dakle, svaki ponuđač je mogao dostaviti više ugovora ali, da bi bio kvalifikovan, jedan od njih je pojedinačno morao imati vrijednost na godišnjem nivou od 50.000,00 KM bez PDV-a a ne kumulativno.

Ponuđač „MN - FLEX“ d.o.o. Doboj je dostavio referens listu za isporuku predmetne robe i potvrdu druge ugovorne strane - Kupca („Egah-Invest“ d.o.o. Banovići) iz kojih se jasno i nedvosmisleno moglo utvrditi da je riječ o dva ugovora od kojih nijedan na godišnjem nivou nema vrijednost od 50. 000,00 KM bez PDV-a. Ugovori su no svojoj vrijednosti ispod minimalne vrijednosti tražene Tenderskim dokumentom (vrijednost Ugovora, broj: 02-421/17 je 33.564,00 KM bez PDV-a, a vrijednost Ugovora broj: 02-101/2017 je 19.323,00 KM bez PDV-a).

Zbog svega navedenog, Ugovorni organ je ispravno postupio odbacivši ponudu ponuđača „MN - FLEX“ d.o.o. Doboj, a sve zbog ispunjenosti uslova iz člana 68. stav (1) i stav (4) tačka i) 3JFI BiH.....”

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih procesnih pretpostavki za ulaganje žalbe, a koje moraju biti ispunjene na strani žalioaca kako bi se pristupilo rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, članom 109. i članom 111. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako to definišu naprijed navedene odredbe.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje pretpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio neosnovanim žalbeni navodi.

Žalba je neosnovana.

Ovaj organ je izvršio uvid u tačku 4.1. Tenderske dokumentacije, i utvrdio da je u istoj između ostalog, propisano slijedeće.

- a) "...Uspješno iskustvo u realizaciji najmanje jednog Ugovora u prethodne 3 godine za isporuku predmetne robe, minimalne vrijednosti na godišnjem nivou u iznosu od 100.000,00 KM bez PDV-a za lot broj 1. a 50.000,00 KM bez PDV-a za lot broj 2., a kao dokaz da ispunjavaju traženi uslov obavezni su, u skladu sa podtačkom 4.2. pod a), dostaviti referens listu isporuke predmetne robe i popunjen Prilog broj 10..."

Nedvosmisleno proizilazi iz navedenog zahtjeva ugovornog organa da su Ponuđači su za Lot 2. bili obavezni dostaviti najmanje jedan ugovor minimalne vrijednosti na godišnjem nivou od 50.000,00 KM bez PDV-a. Da je kumulativno zahtjeva postavio bi zahtjev za minimalno dva ili više ugovora ukupne vrijednosti, a što nije u konkretnom slučaju propisano. S tim u vezi, svaki ponuđač je mogao dostaviti više ugovora, ali da bi bio kvalifikovan, jedan od njih je pojedinačno morao imati vrijednost na godišnjem nivou od 50.000,00 KM bez PDV-a.

Ovaj organ je izvršio uvid u ponudu žalioaca i utvrdio da je isti na strain 12/34 i 13/34, dostavio Listu izvršenih isporuka roba za dva različita ugovora, te je dostavio potvrdu o dobro izvršenim poslovima za dva različita ugovora od kojih nijedan na godišnjem nivou nema vrijednost od 50.000,00 KM bez PDV-a. Ugovori su no svojoj vrijednosti ispod minimalne vrijednosti tražene Tenderskim dokumentom (vrijednost Ugovora, broj: 02-421/17 je 33.564,00 KM bez PDV-a, a vrijednost Ugovora broj: 02-101/2017 je 19.323,00 KM bez PDV-a). U skladu s anavedenim , žalbeni navod je neosnovan kao i žalba u cjelini.

Imajući u vidu navedeno, žalba se odbija kao neosnovana, te na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja i primjenom člana 104. i 111. stav 1. c) Zakona o javnim nabavkama, te člana 228. stav 1. Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja. U skladu sa članom 108. stav 6. Zakona o javnim nabavkama naknada za pokretanje žalbenog postupka je nepovratna u u slučaju neosnovanosti žalbe.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja može se podneti tužba u upravno sporu pred Sudom BiH-u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Marko Kolobarić, dipl pravnik

Dostaviti:

- MN Flex d.o.o. Doboj, Ul. Nikole Tesle bb, 74000 Doboj
- ZP "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a.d. Gacko, Ul. Gračanica bb, 89240 Gacko
- EVIDENCIJA
- A / A